



АСПЕКТЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОПАСНЫМИ ОТХОДАМИ В ГЕРМАНИИ

Статья подготовлена в рамках реализации российско-германского проекта «Климатически нейтральное обращение с отходами в Российской Федерации» Немецкого общества по международному сотрудничеству (GIZ) ГмбХ.

В Германии, как и в большинстве стран мира, в отношении опасных отходов действуют особые требования [1-2]. Экологически безопасное обращение с данной категорией отходов регулируется различными законодательными актами, среди которых центральное место занимает Закон об экономике замкнутого цикла (KrWG) от 24 февраля 2012 г. В его основе – европейская 5-ступенчатая иерархия способов обращения с отходами, нацеленная на сбережение природных ресурсов и снижение нагрузки на окружающую среду. Приоритетными способами, в том числе и в отношении опасных отходов, являются подготовка к их повторному использованию и утилизация. Опасность отходов кроется в первую очередь в содержащихся в них веществах, способных оказывать негативное влияние на живые организмы и окружающую среду. Какими именно свойствами должен обладать отход для присвоения ему статуса «опас-

ный», раскрывает перечень критериев Приложения IV рамочной Директивы 2008/98/ЕС об отходах от 19.11.2008 (далее – Директива). Среди них – токсичность, взрывоопасность, наличие возбудителей инфекционных болезней и др.

В Германии разделение отходов на опасные и неопасные осуществляется в соответствии с Постановлением о перечне отходов (AVV), вступившим в силу в 2001 г. AVV – инкорпорированный в национальное право Германии европейский каталог отходов с применением единообразной для стран – участниц ЕС терминологии и системой 6-значной кодификации. Постановление разделяет более 800 видов отходов на неопасные и опасные, помечая последние специальным символом – астериском (*). Дальнейшая дифференциация происходит в рамках парной группы, или «зеркальных» записей. Отходы из парной группы могут быть отнесены как к опасным, так и неопасным, в зависимости от свойств и уров-

ня концентрации содержащихся в них опасных веществ. Например, кабели, содержащие смолу или каменноугольный деготь (код 170410*), и остальные кабели (код 170411), кроме тех, что относятся к коду 170410.

Сегодня 228 видов отходов признаны опасными, 236 – неопасными. Остальные отнесены к парной группе и требуют перед отправкой на надлежащую утилизацию дополнительного анализа. В соответствии с действующими правовыми положениями отнесение отходов из парной группы к классу опасных происходит на основании анализа описанных выше критериев Приложения III Директивы. Отходы из парной группы причисляются к классу опасных, если они обладают как минимум одним из свойств, указанных в Приложении III Директивы, то есть превышают предельно допустимые концентрации, устанавливаемые в соответствии с Регламентом ЕС 1272/2008 о классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей.

Представительство GIZ в Москве

+7 (495) 580-90-99/98

109004, Москва, ул. Николаямская, д. 50, стр. 1.
www.otxod.com

Ю. В. Герлах, руководитель компонента «Законодательные основы обращения с отходами» российско-германского проекта «Климатически нейтральное обращение с отходами в Российской Федерации» Немецкого общества по международному сотрудничеству (GIZ) ГмбХ

giz

Безопасное и надлежащее перемещение опасных грузов, в том числе отходов, регулируется на территории Германии специальным Постановлением о внутреннем и трансграничном перемещении опасных грузов на дорожных, железнодорожных и морских путях (GGVSEB) от 17 июня 2009 г. и Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (ADR) на территории ЕС, заключенным в Женеве 30 сентября 1957 г.

Причисление отходов к классу «опасные» устанавливает особые требования к подтверждению надлежащей утилизации и осуществлению контроля по всей цепочке движения отходов – от источника их образования до конечного удаления. В целях бесперебойной передачи опасных отходов задействованными лицами друг другу и отслеживания их места пребывания в Германии с 2006 г. действует Постановление о ведении отчетной документации (NachweisV) [3]. Оно регулирует контроль за обращением с опасными отходами посредством ведения подтверждающих документов в установленной форме со стороны: образователей/собственников; перевозчиков; операторов специализированных объектов; операторов объектов перевалки и временного хранения; лиц, осуществляющих торговый оборот (трейдеры, маклеры); контролирующих ведомств.

Данное требование отсылает к KtWG, в котором говорится, что все задействованные в обращении с опасными отходами лица обязаны не только представлять подтверждающие документы контролирующим органам, но и обмениваться ими между собой.

Необходимо уточнить, что требования в отношении ведения подтверждающей документации, согласно NachweisV, не распространяются:

- на частные домохозяйства;
- отходы, предназначенные для трансграничных перевозок;
- малые объемы опасных отходов (менее 2 т/год);
- отходы, которые перерабатываются или уничтожаются на собственных установках промышленных предприятий-образователей (например, побочные продукты деятельности);

- специализированные системы сбора и приема для отходов, подлежащих возврату в рамках РОП от конечных потребителей (отработанные масла, отслужившие транспортные средства, батареи, электролом).

Предоставление подтверждающих документов с 2010 г. перешло в обязательный электронный формат. Дигитализация (в том числе использование квалифицированной электронной подписи) существенно упростила процесс, сделав его более удобным и оперативным. Для повсеместной координации технического процесса было создано центральное ведомство (ZKS-Abfall), в котором участники обязаны регистрироваться. Кроме того, все лица, связанные с деятельностью по обращению с опасными отходами, должны вести реестр: вносить в него все документы с гарантией сохранения информации в течение как минимум трех лет. Реестр содержит доказательства фактической утилизации, накладные, акты приемки, весовые сертификаты, а также информацию по объему, виду и источнику образования, хранению, обработке отходов и др.

В отношении опасных отходов, образующихся в частных домохозяйствах, действуют положения как рамочного, так и специализированного законодательства в области РОП. В зависимости от группы товаров в рамках РОП установлены различные системы сбора. Инфраструктуру для PCO организуют, как правило:

1) муниципальные операторы (например, для электролома, холодильного оборудования, отработанных масел, батарей);

2) торговые точки и пункты приема производителей (для отслуживших транспортных средств, электролома, батарей).

Для сбора всевозможных отходов, в том числе опасных, действуют центры по переработке вторичного сырья, куда граждане могут доставить свои отходы. Перечень и объем разрешенных к сдаче отходов устанавливаются муниципальным оператором в соответствии с его задачами и возможностями. Среди населения также пользуются спросом мобильные пункты приема загрязняющих веществ / опасных отходов: оборудованный для специализированного сбора транспорт осуществляет прием отходов в небольших количествах, совершая поездки по территории муниципалитета в соответствии с определенным графиком. Сдача отходов в такие пункты, как правило, бесплатна, тогда как в централизованных пунктах за переработку отходов придется заплатить.

Проект регулярно анализирует отраслевое законодательство Германии и предоставляет адаптированные переводы текстов на русский язык. Все перечисленные выше постановления можно найти на сайте проекта в разделе «Материалы» либо получить в печатном виде по запросу. ♻️



Литература

1. Токсичные отходы – что делать с опасностью? // Информационный портал по вопросам обращения с опасными отходами в странах ЕС и Германии. – URL: <https://www.sonderabfall-wissen.de/wissen/entsorgung-gefaehrlicher-abfaelle-giftmuell/> (дата обращения: 17.09.2020).
2. Опасные отходы // Федеральное ведомство по охране окружающей среды Германии. – URL: <https://www.umweltbundesamt.de/themen/abfall-ressourcen/abfallwirtschaft/abfallarten/gefaehrliche-abfaelle> (дата обращения: 17.09.2020).
3. Постановление о ведении отчетной документации (Постановление о доказательствах) // Федеральное министерство окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Германии. – URL: <https://www.bmu.de/gesetz/verordnung-ueber-die-nachweisfuehrung-bei-der-entsorgung-von-abfaellen/> (дата обращения: 17.09.2020).