



ПОЛНОМОЧИЯ И ОБЯЗАННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОПЕРАТОРОВ В ГЕРМАНИИ

Статья подготовлена в рамках реализации российско-германского проекта «Климатически нейтральное обращение с отходами в Российской Федерации» Немецкого общества по международному сотрудничеству (GIZ) ГмбХ.

Опыт Германии в области обращения с отходами по праву можно считать передовым. Немцам удалось выстроить систему, обеспечивающую уже не один десяток лет бесперебойный вывоз и экологически безопасную утилизацию отходов. Эффективность системы очевидна. В период пандемии Германии удастся избежать коллапса, сохраняя привычные алгоритмы работы силами более чем 10 тыс. частных и муниципальных операторов. Последние несут повсеместную ответственность за обращение с бытовыми, или, в терминологии российского законодательства, твердыми коммунальными отходами (ТКО) населения. По сути, муниципальный оператор в Германии – это муниципалитет, обладающий автономией по выстраиванию системы обращения с отходами, ее жизнеобеспечению, в том числе

финансированию. В рамках своих полномочий он разрабатывает концепции в соответствии с территориальными схемами обращения с отходами и обеспечивает их реализацию. Принимая во внимание федеративное устройство страны, можно сказать, что количество муниципальных операторов равнозначно количеству ее административных образований.

Наряду с отдельными муниципальными операторами в Германии распространена форма целевых союзов, позволяющая объединять усилия и оптимизировать производственные процессы сразу нескольких муниципалитетов. Несмотря на то что муниципальный оператор вправе отдавать работы на субподряд, ответственность за надлежащее обращение с ТКО остается при любых обстоятельствах за ним. Для этого также суще-

ствует инструмент принудительного присоединения образователей и собственников отходов к муниципальным объектам. Деятельность муниципальных операторов, по аналогии с деятельностью российских региональных операторов, финансируется посредством коммунальных платежей. Однако при этом ответственность за вывоз и утилизацию содержимого контейне-



Словарь

Муниципальный оператор – это организация публичного права, располагающая собственными мощностями либо привлекающая частные компании на субподряд на договорной и конкурсной основе.

Представительство GIZ в Москве

+7 (495) 580-90-99/98

109004, Москва, ул. Николаямская, д. 50, стр. 1.

www.otxod.com

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

ров из домохозяйств и коммерческого и ремесленного секторов в Германии распределена между муниципальными операторами и частными операторами системы расширенной ответственности производителей (РОП). Соответственно, разделено и финансирование их деятельности. Параграф 17 Закона об экономике замкнутого цикла (KrWG) Германии уточняет обязанность образователей и собственников отходов в отношении передачи бытовых отходов муниципальным операторам. Такие отходы в Германии представляют собой в основном:

- смешанные отходы, не подлежащие утилизации с получением материальной продукции или сырья (уличный смет, средства гигиены);
- отдельно накопленные органические отходы (пищевые остатки);
- крупногабаритные отходы (мебель).

Помимо вывоза отходов, муниципальные операторы в Германии отвечают за их последующую утилизацию и размещение. Смешанные отходы отправляются на термическую переработку с целью получения тепло- или электроэнергии или на механо-биологическую – для производства альтернативного топлива; органические отходы перерабатываются в компост или ферментируются для получения биогаза. Размещение на полигонах, как правило, касается зольных остатков и шламов, образующихся в процессе утилизации. Напомним, что с 2005 г. размещение необработанных отходов в Германии запрещено. Закрытие и рекультивация объектов размещения отходов также находятся в ведении муниципальных операторов. Соответственно, такая операционная деятельность, попадающая в зону ответственности муниципального оператора, оплачивается жителями по установленному тарифу.

Помимо передачи бытовых отходов муниципальному оператору, закон обязывает образователей отходов отдельно накапливать отходы, подлежащие вторичной переработке. В частности, это касается отходов упаковки, за которые отвечают операторы дуальной системы. На практике это означает, что операторы си-



РАЗМЕЩЕНИЕ НА ПОЛИГОНАХ НЕОБРАБОТАННЫХ ОТХОДОВ В ГЕРМАНИИ ЗАПРЕТИЛИ ЕЩЕ В 2005 г.

стемы РОП действуют на территории муниципального оператора в рамках так называемого Согласования. В соответствии с параграфом 22 Закона об упаковке (VerpackG) все условия – от количества контейнеров и совместного использования пунктов приема вторсырья до частоты вывоза операторов дуальной системы – оговариваются с муниципальным оператором и фиксируются в договорах. Деятельность операторов дуальной системы финансируется посредством платежей их клиентов – производителей товаров в упаковке, подпадающих под РОП. Отходы, в отношении которых действует залоговая стоимость, например алюминиевые банки или многооборотная пластиковая тара из-под напитков, граждане должны возвращать в соответствующие системы (магазины, фандоматы). Для прочих отходов, подпадающих под регулирование РОП, таких как батареи, отработанные масла или отслужившее электронное оборудование, предусмотрены специализированные пункты приема, в том числе и на территории муниципальных операторов в рамках «разделенной ответственности».

Данный формат подразумевает взаимодействие муниципальных операторов с системами возврата производителей. Первые предоставляют площадки под установку контейнеров или бункеров, вторые обеспечивают скоординированный вывоз и последующую утилизацию. Такая кооперация особенно развита при обращении с отслужившим электрооборудованием. Также муниципальный оператор отвечает за содержание пунктов приема вторсырья и прочих видов отходов (строительные, опасные), в которые граждане привозят такие отходы самостоятельно. Перечень принимаемых видов отходов определяется муниципальным оператором. Кроме того, оператор может наряду с пунктами приема вторсырья устанавливать централизованные контейнеры в общедоступных местах для сбора стекла или поношенной одежды, организовывать мобильные пункты для сбора опасных отходов, таких как отработанные масла, энергосберегающие лампы или батареи.

В заключение важно еще раз подчеркнуть, что, несмотря на описанные выше широкие полномочия и инструменты муниципального оператора, Германия придерживается разделения ответственности и финансовых потоков в сфере обращения с отходами между муниципальным оператором и оператором системы РОП. ♻️